



Biroul permanent al Senatului

Bp. 520 / 8.12.2021

Biroul permanent al Senatului

539 / 13.12.2021

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, (b520/5.11.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5457/08.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1007 din 9.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca scop asigurarea unei colectări mai eficiente a sumelor destinate finanțării lucrărilor de conservare a monumentelor din patrimoniul național și aduce unele precizări privind Timbrul Monumentelor Istorice.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Întrucât prezenta propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea

nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

5. Semnalăm că la Senat se află în dezbatere o altă propunere legislativă cu un conținut similar și anume *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice și a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului*. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm analizarea și dezbateră unitară a celor două proiecte.

6. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) ca observație de ordin general, precizăm că structura **Expunerii de motive** trebuie să respecte criteriile prevăzute la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar să conțină referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ.

De asemenea, precizăm ca aceasta va fi completată, cu argumente necesare și suficiente ce susțin cele prezentate, sens în care afirmația potrivit căreia „prevederile legale nou introduse cu privire la colectarea procentului de 3% din sumele colectate de la operatorii economici care desfășoară activități în domeniul jocurilor de noroc nu au fost puse în aplicare până în acest moment.” va putea fi susținută.

b) la **titlu** potrivit uzanțelor normative, întrucât intervenția legislativă vizează modificarea unui singur articol, propunem reformularea acestuia astfel:

„Lege pentru modificarea art.51 alin.(3¹) și (4) din Legea nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice”

c) din aceleași considerente, **art.I** va fi redactat astfel:

„**Art.I** - La art.51 alineatele (3¹) și (4) din Legea nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată în Monitorul

Oficial, Partea I nr.938 din 20 noiembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”

(3¹) [...]

(4) [...] .” (se redă textul propus).

La **pct.1**, semnalăm că în textul preconizat pentru modificarea alin.(3¹) soluția legislativă propusă la teza I trebuie completată cu detalii privind termenul până la care se realizează colectarea sumelor respective.

De asemenea, din considerente de redactare, în tot cuprinsul proiectului expresii de genul „un procent de 3%”, sau „procentului de 3%” vor fi reformulate pentru corectarea pleonasmului.

La teza a II-a, menționăm că, în actuala redactare, norma este criticabilă sub aspectul clarității și al previzibilității sens în care recomandăm reformularea acesteia, eventual astfel:

„ ... cu **sumele respective** colectate **în acest scop** de către Ministerul Finanțelor Publice, se suplimentează bugetul **anual al** Ministerului Culturii, la capitolul 67.10 „Cultură, recreere și religie”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, pentru Institutul National al Patrimoniului.”.

La actualul **pct.2** din proiect, semnalăm că pentru o sustenabilitate juridico/economică a soluției preconizate, raportat la propunerea de modificare a **art.51 alin.(4)**, precizăm că obligativitatea perceperii timbrului monumentelor istorice de la titularii drepturilor reale asupra monumentelor istorice va trebui să fie completată în mod corespunzător.

d) având în vedere intervențiile legislative suferite de Legea nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice după republicare și ținând cont de exigențele impuse de republicarea actelor normative, propunem introducerea **Art.II** cu următorul cuprins:

„**Art.II** - Legea nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.398 din 20 noiembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

PREȘEDINTE

Florin NORDACHE

București

Nr.962/06.12.2021

Lege privind protejarea monumentelor istorice

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 938/20 nov. 2006
Lege privind protejarea monumentelor istorice
- ² modificări prin O.U.G. nr. 77/2009 M. Of. nr. 439/26 iun. 2009 *abrogă art. 51 alin. (3) lit. d)*
Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
aprobată cu modificări și L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
completări prin
- ³ modificări prin L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009 *abrogă art. 48 lit. d)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- ⁴ modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 27*
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 43/2010 M. Of. nr. 316/13 mai 2010 *modifică art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1) pct. 16, art. 33 alin. (1) lit. e); abrogă art. 26 alin. (1) pct. 18, art. 28 alin. (3) lit. j)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009
aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 12/2011 M. Of. nr. 114/15 feb. 2011 *modifică art. 30 alin. (3), art. 31 alin. (3) și (4), art. 33 alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru reorganizarea unor instituții aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli
aprobată prin L. nr. 179/2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011
- ⁷ modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009

8	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 54</i>
			(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)	
9	modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 41 alin. (1) și (2)</i>
10	modificări prin	O.G. nr. 10/2016 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice	M. Of. nr. 68/29 ian. 2016	<i>modifică art. 26 alin. (1) pct. 7, art. 30 alin. (1), art. 33 alin. (1) lit. i) și k), art. 34 alin. (1), (3) și (4), art. 34 alin. (5) lit. e)-h);</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 248/2016	M. Of. nr. 983/7 dec. 2016	<i>introduce lit. k_1) la art. 33 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 33, alin. (6) și (7) la art. 34</i>
11	completat prin	L. nr. 109/2016 Lege pentru completarea art. 51 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice	M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>introduce alin. (3_1) la art. 51</i>
12	modificări prin	L. nr. 248/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 10/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice	M. Of. nr. 983/7 dec. 2016	<i>modifică art. 26 alin. (1) pct. 11, art. 33 alin. (1_2), (1_3), (2) și (3), art. 34 alin. (4), lit. g) a alin. (5) și alin. (6) și (7), art. 55 alin. (1) partea introductivă și lit. a), b) și f);</i>
				<i>introduce art. 34_1</i>
13	modificări prin	L. nr. 209/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 875/7 nov. 2017	<i>abrogă, la 1 ian. 2018, art. 41 alin. (3)</i>
14	modificări prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>abrogă art. 16 alin. (2)</i>